



Forslag

til

Lov om ændring af beredskabsloven, lov om beskyttelsesrum, lov om beskyttelse af havmiljøet og lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler

(Ændring i sammensætningen af beredskabskommissioner, hjemmel til operativt samarbejde på beredskabsområdet hen over landegrænserne, ændring af bestemmelse om brandsyn m.v.)

§ 1

I beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 660 af 10. juni 2009, som ændret ved lov nr. 514 af 26. maj 2014, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, § 7 og § 12, stk. 1 og 2, ændres »krigshandlinger« til: »terror- og krigshandlinger«.

2. § 3 affattes således:

»§ 3. Forsvarsministeren kan bestemme, at Beredskabsstyrelsen efter anmodning kan indsættes på Færøerne, i Grønland eller i udlandet i tilfælde af katastrofer, der medfører alvorlig skade på eller udgør en overhængende fare for personer, ejendom eller miljøet.

Stk. 2. Forsvarsministeren kan endvidere bestemme, at udenlandske redningstjenester kan indsættes i Danmark i tilfælde af katastrofer, der medfører alvorlig skade på eller udgør en overhængende fare for personer, ejendom eller miljøet.

Stk. 3. Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med statslige og regionale udenlandske redningstjenester i de grænsenære områder om ydelse af gensidig assistance i tilfælde af ulykker m.v. «

3. § 5, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en plan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af en nuklear ulykke.«

4. I § 5 indsættes som stk. 3:

»Stk. 3. Planen, jf. stk. 2, skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.«

5. I § 9, stk. 2, indsættes efter 4. pkt.: »Politidirektøren har ikke stemmeret i kommunale bevillings-spørgsmål.«

6. I § 9, stk. 2, indsættes efter 6. pkt.:

»Kommunalbestyrelsen kan udpege en eller flere medarbejderrepræsentanter som medlem af beredskabskommissionen.«

7. I § 10, stk. 2, indsættes efter 3. pkt.: »Politidirektøren har ikke stemmeret i kommunale bevillings-spørgsmål.«

8. I § 10, stk. 2, indsættes efter 5. pkt.:

»Kommunalbestyrelserne kan samlet udpege en eller flere medarbejderrepræsentanter som medlem af den fælles beredskabskommission.«

9. Efter § 10 indsættes:

»§ 11. Kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med lokale udenlandske redningstjenester i de grænse-nære områder om ydelse af gensidig assistance (mellemkommunal bistand) i tilfælde af ulykker m.v.

Stk. 2. Forsvarsministeren kan fastsætte regler herom.«

10. I § 12, stk. 3, indsættes efter »etablering af et«: »eller flere«.

11. I § 12, stk. 3, ændres »beredskab« til: »beredskaber«.

12. I § 12 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal sikre, at redningsberedskabet indsættes med nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel uafhængigt af kommunegrænser.«

Stk. 2-4 bliver herefter stk. 3-5.

13. I § 12 indsættes som stk. 6:

»Stk. 6. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om kommunalbestyrelsens sikring af, at redningsberedskabet indsættes med nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel uafhængigt af kommunegrænser, jf. stk. 2.«

14. § 13, stk. 1, 2. pkt., ophæves.

15. I § 14 indsættes efter »virksomhed,«: »alarmering,«.

16. I § 14 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om udarbejdelse af planer for den risikobaserede dimensionering af det kommunale redningsberedskab, herunder at Beredskabsstyrelsen skal udtale sig om forslaget til plan, og at Beredskabsstyrelsens udtalelse skal forelægges kommunalbestyrelsen.«

17. I § 18 indsættes som stk. 4:

»Stk. 4. Forsvarsministeren kan i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, pålægge kommunalbestyrelsen at indsætte det kommunale redningsberedskab uden for eget udrykningsområde.«

18. I § 36, stk. 1, indsættes efter »oplag«: », af særlige lagerbygninger«.

19. I § 36 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at foretage brandsyn af visse brandsynspligtige objekter. «

Stk. 2-4 bliver herefter stk. 3-5.

20. I § 36 indsættes som stk. 6:

»Stk. 6. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om kommunalbestyrelsens adgang til at indgå aftale med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at foretage brandsyn af visse brandsynspligtige objekter, jf. stk. 2.«

21. Efter § 69 indsættes:

»§ 69 a. Bestemmelserne i straffelovens kapitel 14 om forbrydelser mod den offentlige myndighed m.v. og kapitel 16 om forbrydelser i offentlig tjeneste eller hverv m.v. finder også anvendelse, når forholdet er begået mod eller af personel fra et andet lands redningstjeneste under udførelse af beredskabsopgaver i Danmark i henhold til multilaterale eller bilaterale aftaler eller aftaler mellem lokale myndigheder i de grænsenære områder, jf. § 3 og § 11.

Stk.2. Erstatning for skade, der forvoldes af personel fra et andet lands redningstjeneste under udførelse af beredskabsopgaver i Danmark, betales af den myndighed, der har rekvireret den udenlandske assistance.«

§ 2

I lov om beskyttelsesrum, jf. lovbekendtgørelse nr. 732 af 20. august 2003, foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres »Indenrigs- og sundhedsministeren« til: »Forsvarsministeren«.

2. Efter § 1 indsættes:

»§ 1 a. Kommunalbestyrelsen kan henlægge sine beføjelser efter denne lov til beredskabskommissionen, jf. beredskabslovens § 9, stk. 2, eller den fælles beredskabskommission, jf. beredskabslovens § 10, stk. 2.«

§ 3

I lov om beskyttelse af havmiljøet, jf. lovbekendtgørelse nr. 1616 af 10. december 2005, foretages følgende ændring:

1. Efter § 37 indsættes:

»§ 37 a. Kommunalbestyrelsen kan henlægge sine beføjelser efter denne lovs kapitel 11 til beredskabskommissionen, jf. beredskabslovens § 9, stk. 2, eller den fælles beredskabskommission, jf. beredskabslovens § 10, stk. 2.«

§ 4

I lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler, jf. lovbekendtgørelse nr. 363 af 9. april 2013, som senest ændret ved lov nr. 525 af 20. april 2015, foretages følgende ændring:

1. Efter § 6 b indsættes:

»§ 6 c. Kommunalbestyrelsen kan henlægge sine beføjelser efter denne lov til beredskabskommissionen, jf. beredskabslovens § 9, stk. 2, eller den fælles beredskabskommission, jf. beredskabslovens § 10, stk. 2.«

§ 5

Loven træder i kraft den 1. juli 2016.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

- 1. Indledning*
- 2. Lovforslagets nærmere indhold*
 - 2.1 Ændring af sammensætningen af beredskabskommissionen*
 - 2.2 Overførsel af opgaver til de fælleskommunale beredskabsenheder*
 - 2.3 Fri disponering*
 - 2.4 Hjemmel i relation til koordinering af assistancemuligheder på tværs af landet i fredstid*
 - 2.5 Operativt samarbejde på beredskabsområdet hen over landegrænserne*
 - 2.6 Bemyndigelse til at fastsætte regler om krav til behandling af Beredskabsstyrelsens udtalelse om planen for den risikobaserede dimensionering samt alarmering*
 - 2.7 Ændring af brandsynsbestemmelse*
 - 2.8 Hjemmel til at indsætte Beredskabsstyrelsen på Færøerne og i Grønland*
 - 2.9 Bekæmpelse af brand i skibe til søs*
 - 2.10 Det nukleare beredskabs opgaver*
- 3. Lovforslagets økonomiske konsekvenser for det offentlige*
- 4. Lovforslagets administrative konsekvenser for det offentlige*
- 5. Lovforslagets økonomiske konsekvenser for erhvervslivet mv.*
- 6. Lovforslagets administrative konsekvenser for erhvervslivet*
- 7. Administrative konsekvenser for borgerne*
- 8. Lovforslagets miljømæssige konsekvenser*
- 9. Forholdet til EU-retten*
- 10. Hørte myndigheder og organisationer mv.*
- 11. Sammenfattende skema*

1. Indledning

Der har gennem en årrække været fokus på, at redningsberedskabet skal indrettes effektivt, og at komponenterne i redningsberedskabet – det kommunale redningsberedskab og det statslige redningsberedskab – skal supplere hinanden på bedst mulig vis. Hovedformålet med lovforslaget er på den baggrund at udmønte visse af de anbefalinger, som fremgår af rapporten fra Redningsberedskabets Strukturudvalg, der blev afgivet i august 2014. Dette udvalg blev nedsat som følge af den politiske aftale om redningsberedskabet 2013-14. Nogle af anbefalingerne forudsætter ændringer af beredskabsloven.

Det er således et hovedsigte med lovforslaget at sikre en relevant lovmæssig ramme for de nye fælleskommunale beredskabsenheder, herunder ved at skabe mere fleksible rammer for sammensætningen af beredskabskommissionerne i de fælleskommunale beredskabsenheder. Samtidig fokuseres der i lovforslaget på en række områder på en mere effektiv arbejdsdeling, herunder at udnytte mulighederne for anvendelse af redningsberedskabets ressourcer lokalt på tværs af de kommunale redningsberedskaber og nationalt i forbindelse med større, sjældent forekommende ulykker og katastrofer.

Herudover omhandler lovforslaget Beredskabsstyrelsens rolle som sektoransvarlig myndighed på beredskabsområdet og styrelsens koordinerende opgaver, der understøtter det samlede redningsberedskab, herunder ressourcedisponering og indsættelse. Endvidere præciseres de statslige specialopgaver på en række områder, herunder i forhold til det nukleare beredskab, samt muligheden for indsættelse af Beredskabsstyrelsens kapaciteter på Færøerne og i Grønland, bl.a. for at kunne indgå i den arktiske beredskabsstyrke.

Som en konsekvens af de omfattende omlægninger i det kommunale redningsberedskab indeholder lovforslaget ligeledes en bestemmelse, som giver forsvarsministeren mulighed for at fastsætte regler om udarbejdelse af planer for det kommunale redningsberedskab, herunder at Beredskabsstyrelsens udtalelse om et forslag til plan for den risikobaserede dimensionering af det kommunale redningsberedskab skal forelægges kommunalbestyrelsen.

Lovforslaget indeholder desuden en række bestemmelser, der på forskellig vis understøtter det aktuelle fokus på at sikre fagligt hensigtsmæssige og omkostningseffektive løsninger, herunder i forhold til varetagelsen af brandsynsopgaven samt mulighed for gensidigt operativt samarbejde hen over landegrænserne såvel på statsligt som på lokalt niveau (mellemkommunal bistand).

Endelig indeholder lovforslaget bestemmelser om ændring af beskyttelsesrumsløven, fyrværkeriløven og havmiljøloven, da en ændring af disse love er en forudsætning for gennemførelsen af aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2015.

2. Lovforslagets nærmere indhold

2.1. Ændring i sammensætningen af beredskabskommissionen

Efter de gældende regler er politidirektøren født medlem af beredskabskommissionen eller den fælles beredskabskommission.

KL har peget på, at politidirektøren ikke er undergivet kommunalbestyrelsens instruktionsbeføjelse, og at det derfor kan være hensigtsmæssigt i loven at præcisere, at politidirektøren ikke har stemmeret i kommunale bevillingsspørgsmål. Forslaget indeholder bestemmelse herom. (Lovforslagets § 1, nr. 5 og 7).

KL har endvidere peget på, at hensynet til samarbejdet i redningsberedskaberne taler for at åbne mulighed for, at kommunalbestyrelsen kan udpege en eller flere medarbejderrepræsentanter som medlem af beredskabskommissionen. I samordnede redningsberedskaber vil det være hensigtsmæssigt, at de delta-

gende kommunalbestyrelser samlet udpeger en eller flere medarbejderrepræsentanter til den fælles beredskabskommission.

Det foreslås derfor, at der indsættes en hjemmel til, at kommunalbestyrelsen kan udpege en eller flere medarbejderrepræsentanter som medlem af kommissionen. (Lovforslagets § 1, nr. 6 og 8).

2.2. Overførsel af opgaver til de fælleskommunale beredskabsenheder

Ændringen af beskyttelsesrumsloven, fyrværkeriloven og havmiljøloven har en emnemæssig sammenhæng med ændringen af beredskabsloven, idet en ændring af disse love er nødvendig for, at kommunalbestyrelsen kan henlægge opgaver, der i medfør af disse love er tillagt kommunalbestyrelsen, til en beredskabskommission. (Lovforslagets §§ 2-4).

2.3. Fri disponering

Det kommunale redningsberedskabs kapaciteter disponeres i dag inden for geografisk afgrænsede områder. Der er typisk tale om kommunegrænserne eller grænserne for de kommunale samarbejder. Der er således ikke sikkerhed for, at det er de nærmeste relevante ressourcer, der automatisk disponeres til en konkret hændelse.

Redningsberedskabets Strukturudvalg har anbefalet, at redningsberedskabet baseres på fri disponering, dvs. at nærmeste relevante ressource tilkaldes ved alarmering, således at borgeren sikres den hurtigste hjælp.

Det vurderes således, at der kan opnås effektiviseringer ved, at den udrykningsenhed, der er placeret nærmest skadestedet, uanset om skadestedet befinder sig i naboberedskabets udrykningsområde, rykker ud.

Princippet om fri disponering er relevant ved de dagligdags hændelser, som ikke kræver specialmateriel eller mandskab med specialkompetencer. Der er således ikke tale om at indføre fri disponering i de situationer, hvor den tekniske leder af indsatsen tilkalder assistance efter beredskabslovens § 18, stk. 2.

Det foreslås på den baggrund, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at redningsberedskabet indsættes med nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel uafhængigt af kommunegrænser. (Lovforslagets § 1, nr. 12)

2.4. Hjemmel i relation til koordinering af assistancemuligheder på tværs af landet i fredstid

Redningsberedskabets Strukturudvalg anførte i sin rapport, at det er udvalgets opfattelse, at hjemlen til koordineret og prioriteret indsættelse af det kommunale redningsberedskab ud over den almindelige mellemkommunale bistand efter beredskabslovens § 18 bør styrkes, således at en overordnet national enhed kan kræve redningsberedskabets kapaciteter indsat uden for eget og nabo-udrykningsområdet. Anbefalingen er begrundet i, at den gældende § 18, stk. 1, ifølge forarbejderne er en mulighed, der kun tænkes anvendt under krigsforhold eller i særlige katastrofesituationer.

Med lovforslaget tilvejebringes der hjemmel til, at forsvarsministeren kan pålægge kommunalbestyrelsen at indsætte det kommunale redningsberedskab uden for eget udrykningsområde. I praksis forventes hjemlen udmøntet ved, at forsvarsministeren delegerer kompetencen til Beredskabsstyrelsen, som i kraft af sin rolle som national myndighed inden for redningsberedskabet allerede har erfaring med håndtering af større og/eller flere samtidige indsatser, ligesom Beredskabsstyrelsen har det nationale overblik over både de statslige og kommunale ressourcer inden for redningsberedskabet, som kræves for på en hensigtsmæssig måde at kunne indsætte de fælles kommunale redningsberedskaber uden for eget udrykningsområde. (Lovforslagets § 1, nr. 17)

2.5. Operativt samarbejde på beredskabsområdet hen over landegrænserne

Det fremgår af forsvarsministerens besvarelse den 10. november 2014 af Folketingets Retsudvalgs (REU) spørgsmål nr. 1600 om lovgivningen på beredskabsområdet, når det gælder grænseoverskridende samarbejde, at beredskabsloven ikke regulerer spørgsmålet om gensidigt operativt samarbejde på beredskabsområdet på kommunalt niveau hen over landegrænserne. Af forsvarsministerens besvarelse fremgår endvidere, at ministeren ville igangsætte et bredt funderet arbejde med henblik på at vurdere, hvorvidt der er behov for regulering i beredskabslove og/eller andre regler og bestemmelser.

En arbejdsgruppe nedsat af Beredskabsstyrelsen efter bemyndigelse fra Forsvarsministeriet bestående af repræsentanter for Sundhedsstyrelsen, Rigspolitiet, KL, Københavns Brandvæsen, Tønder Kommune, Beredskabsforbundet og Beredskabsstyrelsen har i en redegørelse af 29. oktober 2015 redegjort for gældende regler og aftaler om gensidigt operativt samarbejde på beredskabsområdet hen over landegrænserne. I tilslutning hertil kom arbejdsgruppen med en række anbefalinger, herunder bl.a. at der søges tilvejebragt en udtrykkelig hjemmel i beredskabsloven, som sikrer, at det gensidige operative samarbejde på kommunalt niveau hen over landegrænserne kan fortsætte, at der tilvejebringes en hjemmel til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at indgå aftale med statslige og regionale udenlandske redningstjenester i de grænsenære områder om ydelse af gensidig assistance i tilfælde af ulykker, at der tilvejebringes en hjemmel til, at vold eller trusler om vold mod udenlandske brandfolk, der opererer på dansk grund under en fælles indsats med det kommunale redningsberedskab, straffes i henhold til straffelovens § 119, stk. 1 (skærpet straf), samt at der tilvejebringes en hjemmel til, at erstatning for skade, der forvoldes af personel fra et andet land under udførelse af beredskabsopgaver i Danmark, umiddelbart betales af den myndighed, der har rekvireret den udenlandske assistance.

Med lovforslaget tilvejebringes de fornødne hjemler i overensstemmelse med arbejdsgruppens anbefalinger. (Lovforslagets § 1, nr. 2 og 21)

2.6. Bemyndigelse til at fastsætte regler om krav til behandling af Beredskabsstyrelsens udtalelse om planen for den risikobaserede dimensionering samt alarmering

Efter de gældende regler skal kommunalbestyrelsen udarbejde en plan for den risikobaserede dimensionering af kommunens redningsberedskab, som skal indgå i den plan for kommunens beredskab, der udarbejdes i henhold til lovens § 25, jf. § 4 i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen).

Det foreslås, at planen for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet ikke længere skal indgå i kommunens generelle beredskabsplan, idet der etableres en fælles plan for den risikobaserede dimensionering i de nye større enheder (samordninger). Som konsekvens heraf foreslås det at tydeliggøre, at forsvarsministeren fortsat fastsætter regler om udarbejdelse af planer for den risikobaserede dimensionering af det kommunale redningsberedskab. (Lovforslagets § 1, nr. 16)

Planen for den risikobaserede dimensionering vil fortsat skulle godkendes af kommunalbestyrelserne i den enkelte samordning.

En gennemgang af kommunernes dimensioneringsplaner for planperioderne 2006-2009 og 2010-2013 har vist, at kommunerne kun i begrænset omfang har indarbejdet Beredskabsstyrelsens forslag i de planer, der er forelagt kommunalbestyrelsen.

Efter de gældende regler skal beredskabskommissionen indhente en udtalelse fra Beredskabsstyrelsen til et forslag til plan for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet, inden planforslaget forelægges kommunalbestyrelsen. Der er imidlertid ikke fastsat bestemmelser om, hvordan kommunen skal behandle Beredskabsstyrelsens udtalelse. Med forslaget præciseres, at styrelsens udtalelse skal forelægges kommunalbestyrelsen. (Lovforslagets § 1, nr. 16)

Beredskabsstyrelsen vil herefter som led i sin tilsynsvirksomhed få bedre mulighed for at følge op på sager, hvor kommunen ikke forholder sig til styrelsens bemærkninger til planforslag. I tilfælde, hvor styrelsens udtalelse herefter ikke forelægges for kommunalbestyrelsen, vil styrelsen kunne indbringe sagen for det kommunale tilsyn.

Efter bemærkningerne til beredskabslovens § 25 skal den kommunale beredskabsplan omfatte en alarmeringsplan for redningsberedskabet. Da planen for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet med forslaget ikke længere skal være en del af kommunens generelle beredskabsplan, findes det nødvendigt, at pligten til at udarbejde en plan for alarmering af redningsberedskabet indgår i de planer, som forsvarsministeren fastsætter regler om i medfør af beredskabslovens § 14.

Det foreslås, at det i beredskabslovens § 14 bliver præciseret, at forsvarsministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om det kommunale redningsberedskabs organisation, virksomhed, materiel og dimensionering også omfatter alarmering af redningsberedskabet. (Lovforslagets § 1, nr. 15)

2.7. Ændring af brandsynsbestemmelsen

Ifølge beredskabslovens § 36, stk. 1, foretager kommunalbestyrelsen brandsyn af virksomheder, af fredede bygninger, af bygninger, hvor mange mennesker samles, af brandfarlige bygninger og oplag samt af flydende konstruktioner.

Med regeringens vækststudspil fra november 2015 vil højlagre (lagre, hvor stablingshøjden overstiger 8 meter) og visse andre lagerbygninger ikke længere være brandmæssigt reguleret af beredskabslovgivningen, men alene af byggelovgivningen. Disse lagerbygninger vil derfor ikke længere være omfattet af tek-

niske forskrifter udstedt i medfør af beredskabsloven, og de vil heller ikke længere være omfattet af begrebet brandfarlige bygninger og oplag i bestemmelsen om brandsyn i beredskabslovens § 36, stk. 1.

Der foreslås derfor en ændring af reglerne om brandsyn i beredskabslovens § 36, stk. 1, som sikrer, at lagerbygninger, der i dag er omfattet af regler fastsat i medfør af beredskabsloven, men som i fremtiden alene vil blive reguleret i byggelovgivningen, fortsat skal brandsynes.

Der tilføjes derfor en ny betegnelse for lagerbygningerne ("særlige lagerbygninger") i opremsningen af brandsynspligtige objekter i § 36, stk. 1. (Lovforslagets § 1, nr. 18).

Der tilsigtes ingen ændringer af de forhold, der hidtil er blevet påset mv. i forbindelse med et brandsyn. Der skal således ved brandsyn også påses de regler, der efter samlingen af visse regler fremover henhører under byggelovgivningen. Et påbud eller et forbud vil fortsat ske med hjemmel i beredskabslovgivningen, dvs. bekendtgørelsen om brandsyn. Det centrale i et brandsyn er dog fortsat dialogen om de brand-sikkerhedsmæssige forhold på stedet.

Redningsberedskabets Strukturudvalg har i sin rapport af august 2014 - med baggrund i ønsket om at udnytte mulighederne for konkurrenceudsættelse endnu bedre - anbefalet at konkurrenceudsætte mere ukomplicerede brandsyn. Da brandsyn er en myndighedsopgave, kræver dette hjemmel i loven.

Ifølge beredskabslovens § 10 kan to eller flere kommunalbestyrelser samordne deres redningsberedskab. Det er ikke uden udtrykkelig lovhjemmel muligt for kommunalbestyrelsen at lade andre, herunder private, varetage brandsyn. For så vidt angår opgaver inden for kommunens afhjælpende redningsberedskab kan kommunalbestyrelsen indgå aftale med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at udføre disse, jf. § 13, stk. 1.

Der foreslås i overensstemmelse med Strukturudvalgets anbefaling indføjet en hjemmel til, at kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at foretage de mere ukomplicerede brandsyn. (Lovforslagets § 1, nr. 19).

Kredsen af brandsynsobjekter vil blive fastlagt i brandsynsbekendtgørelsen og vil som udgangspunkt omfatte de brandsynsobjekter, som i dag fremgår som brandsynsobjekter af kategori A i bilag 1 til bekendtgørelsen om personel i redningsberedskabet.

2.8. Hjemmel til at indsætte Beredskabsstyrelsen på Færøerne og i Grønland

Forslaget om i beredskabslovens § 3 at indføje Færøerne og Grønland skal sikre, at der i beredskabsloven er en udtrykkelig hjemmel til, at Beredskabsstyrelsen kan yde assistance til Færøerne og Grønland, herunder bl.a. gennem deltagelse i Arktisk Beredskabsstyrke. (Lovforslagets § 1, nr. 2).

Det grønlandske redningsberedskab er et selvstyreanliggende, jf. inatsisartutlov nr. 14 af 26. maj 2010 om redningsberedskabet i Grønland og om brand- og eksplosionsforebyggende foranstaltninger. For Færøernes vedkommende gælder, at de færøske myndigheder i henhold til lov nr. 578 af 24. juni 2005 om de færøske myndigheders overtagelse af sager og sagsområder (overtagelsesloven) har overtaget sagsområdet "det civile beredskab".

Beredskabsloven indeholder ikke bestemmelser, der forpligter Beredskabsstyrelsen til at assistere på Færøerne eller i Grønland på samme måde, som Beredskabsstyrelsen efter beredskabslovens § 7 har pligt til at yde assistance til det kommunale redningsberedskab i Danmark.

Efter beredskabslovens § 3 kan forsvarsministeren bestemme, at redningsberedskabet kan indsættes "i udlandet" i tilfælde af katastrofer, der medfører alvorlig skade på eller udgør en overhængende fare for personer, ejendom eller miljøet. I forbindelse med Færøernes og Grønlands hjemtagelse af ansvaret for redningsberedskabet er der ikke i den gældende bestemmelse i beredskabslovens § 3 taget højde for en eventuel indsats fra redningsberedskabet i Danmark til de øvrige dele af Rigsfællesskabet. På nuværende tidspunkt beror hjemlen derfor på en udvidende fortolkning af ordlyden "i udlandet" i beredskabslovens § 3.

Beredskabsstyrelsen har således ikke pligt til at kunne assistere ved større ulykker og katastrofer i Grønland og på Færøerne og har efter § 3 ikke udtrykkelig hjemmel dertil. På den baggrund foreslås bestemmelsen i § 3 omformuleret, således at der etableres en udtrykkelig hjemmel for forsvarsministeren til at bestemme, at Beredskabsstyrelsen efter anmodning kan indsættes i Grønland og på Færøerne i tilfælde af katastrofer, der medfører alvorlig skade på eller udgør en overhængende fare for personer, ejendom eller miljøet. Det forudsættes, at de øvrige betingelser for indsættelse i udlandet finder tilsvarende anvendelse.

Der er endvidere i bestemmelsen indeholdt en præcisering af, at det alene er Beredskabsstyrelsen, der kan indsættes internationalt samt i Grønland og på Færøerne, hvilket også er afspejlet i formuleringen af bestemmelsens nye stk. 3. Dette medfører ingen ændring i forhold til den nugældende praksis, hvor såvel statsligt som kommunalt personel fra redningsberedskabet kan indsættes til løsning af internationale opgaver. Personel ansat i det kommunale redningsberedskab kontraktansættes i Beredskabsstyrelsen ved denne type udsendelser.

Med forslaget om et nyt stk. 2 i beredskabslovens § 3 tilvejebringes endvidere hjemmel til, at forsvarsministeren kan bestemme, at udenlandske redningstjenester vil kunne indsættes i Danmark i tilsvarende situationer som nævnt i stk. 1.

Vedrørende forslaget til stk. 3 i beredskabslovens § 3 henvises der til afsnit 2.6 om operativt arbejde på beredskabsområdet hen over landegrænser.

2.9. Bekæmpelse af brand i skibe til søs

Ifølge beredskabslovens § 12, stk. 3, kan forsvarsministeren indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser, Beredskabsstyrelsen eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs.

Bestemmelsen er en udmøntning af den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2006, hvor beredskabet blev etableret med udgangspunkt i to kommunale og/eller private redningsberedskaber, hvor de

allerede etablerede vagtordninger blev udvidet til også at omfatte bistand i forbindelse med brand i skibe til søs.

Bestemmelsen blev ændret i 2014, således at også Beredskabsstyrelsen vil kunne etablere et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs.

Det fremgår af lovbemærkningerne til lov nr. 1335 af 19. december 2008 om ændring af beredskabsloven (jf. Folketingstidende 2008/2009, forhandlingerne s. 1501, 936, 1935 og 2060, Tillæg A s. 1481, Tillæg B s. 222 og Tillæg C s. 39), at transporten af assistanceberedskabet til og fra et brændende skib vil skulle foretages ved anvendelse af Forsvarets – herunder Hjemmeværnets – kapaciteter, eventuelt suppleret med kapaciteter fra andre civile myndigheder og/eller private, jf. hidtidig praksis og øvrig gældende lovgivning herom. Det fremgår endvidere af de ovenfor nævnte lovbemærkninger, at det af hensyn til den fornødne geografiske dækning forudsattes, at der oprettes to assistanceberedskaber, et øst for Storebælt og et vest for Storebælt.

Forsvaret har siden 2008, hvor bestemmelsen blev indføjet i beredskabsloven, anskaffet nye helikoptere med en længere rækkevidde og højere flyvehastighed, som hurtigere end tidligere vil kunne transportere et assistanceberedskab ud til en brand i et skib til søs. Det er på den baggrund ikke længere nødvendigvis en forudsætning, at der opretholdes to assistanceberedskaber, hvorfor bestemmelsen foreslås ændret således, at der – på baggrund af en beredskabsfaglig vurdering - kan etableres et eller flere assistanceberedskaber. (Lovforslagets § 1, nr. 10 og 11).

2.10. Det nukleare beredskabs opgaver

Beredskabslovens § 5, stk. 2, giver forsvarsministeren mulighed for at fastsætte regler for redningsberedskabets organisation i tilfælde af uheld i nukleare anlæg, herunder om opgavefordelingen og samarbejdet mellem henholdsvis det statslige og det kommunale redningsberedskab og med hensyn til redningsberedskabets virke i forhold til de øvrige myndigheder, der har opgaver i beredskabet. Bestemmelsen trådte i kraft den 1. januar 1993. (Lov nr. 1054 af 23. december 1992).

Det fremgår af lovbemærkningerne til bestemmelsen (jf. Folketingstidende 1992/1993, forhandlingerne s. 2860, 3536, 3938 og 4331, Tillæg A s. 4225, Tillæg B s. 475 og 693 og Tillæg C s. 497), at forsvarsministeren kan bestemme, at Beredskabsstyrelsen får det overordnede ansvar for planlægningen og ledelsen af det landsdækkende atomberedskab (nu det nukleare beredskab) inden for redningsberedskabet. Af øvrige myndigheder, der har opgaver inden for det nukleare beredskab, kan nævnes politiet. Det fremgår videre, at der ved uheld i nukleare anlæg vil være behov for en landsdækkende ledelsesstruktur, idet indsatsen i forbindelse med disse uheld kan være så omfattende, at det kræver et specialberedskab på det centrale statslige niveau. Det fremgår yderligere, at den daværende Civilforsvarsstyrelse (i dag Beredskabsstyrelsen) i 1992 har udsendt en plan for det landsdækkende nukleare beredskab, der fastlægger beredskabets organisation og de foranstaltninger, der skal kunne iværksættes for at beskytte befolkningen i tilfælde af uheld i nukleare anlæg.

Bestemmelsen er ikke efterfølgende udmøntet i regler.

Beredskabsstyrelsen varetager i dag det nukleare beredskab og er national nuklear myndighed, herunder udarbejder styrelsen en nuklear beredskabsplan. Den nukleare beredskabsplan er i den aktuelle krisestyringsorganisation en delplan til hovedplanen for den Nationale Operative Stab (NOST), der blev oprettet i 2005. Formålet med den nukleare beredskabsplan er at skabe overblik over de involverede sektorer og NOST´ens opgaver og ansvar ved uheld i nukleare anlæg, således at varsling af befolkningen og en eventuel afhjælpende indsats kan iværksættes hurtigst muligt.

Med forslaget præciseres Beredskabsstyrelsens planlægningsopgave for det nukleare beredskab som forudsat i bemærkningerne til den nuværende § 5, stk. 2, ligesom der skabes tydeligere sammenhæng mellem Beredskabsstyrelsens rolle i den aktuelle krisestyringsorganisation (NOST'en) og styrelsens ansvar efter beredskabsloven. (Lovforslagets § 1, nr. 3 og 4).

Præciseringen ændrer ikke ved sektoransvarsprincippet, jf. beredskabslovens § 24, stk. 1, på det nukleare område, og de enkelte ministre skal således hver inden for deres område planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af ulykker og katastrofer, herunder nukleare hændelser. Hver enkelt myndighed har således det beredskabsmæssige ansvar inden for eget myndighedsområde.

3. Lovforslagets økonomiske konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget sikrer en relevant lovmæssig ramme for de nye fælleskommunale beredskabsenheder, herunder at nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel skal tilkaldes uafhængigt af kommunegrænser eller grænser for de fælleskommunale redningsberedskaber (samordninger).

De økonomiske konsekvenser ved etablering af nye større kommunale beredskabsenheder er udmøntet i aftalen om kommunernes økonomi i 2015.

4. Lovforslagets administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for det offentlige.

5. Lovforslagets økonomiske konsekvenser for erhvervslivet mv.

Lovforslaget forventes ikke at have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet mv.

6. Lovforslagets administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

Lovforslaget forventes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

7. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

8. Lovforslagets miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke til at have ikke miljømæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget vurderes ikke at have konsekvenser i forhold til EU-retten.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.fl.

Et udkast til lovforslag er den 28. februar 2016 sendt i høring med frist den 17. februar 2016 hos følgende myndigheder og organisationer mv.: Arbejdstilsynet, Beredskabsforbundet, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Danske Regioner, Falck Danmark A/S, Forbundet af Offentligt Ansatte (FOA), Fagligt Fælles Forbund (3F), Færøernes Landsstyre, Grønlands Selvstyre, KL, Landsklubben for Deltidsansatte Brandfolk og Sønderjyske Frivillige Brandværnsforbund.

11. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/ mindredgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	<p>Lovforslaget sikrer en relevant lovmæssig ramme for de nye fælleskommunale beredskabsenheder, herunder at nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel skal tilkaldes uafhængigt af kommunegrænser eller grænser for de fælleskommunale redningsberedskaber (samordninger).</p> <p>De økonomiske konsekvenser ved etablering af nye større kommunale beredskabsenheder er udmøntet i aftalen om kommunernes økonomi i 2015.</p>	<p>Lovforslaget sikrer en relevant lovmæssig ramme for de nye fælleskommunale beredskabsenheder, herunder at nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel skal tilkaldes uafhængigt af kommunegrænser eller grænser for de fælleskommunale redningsberedskaber (samordninger).</p> <p>De økonomiske konsekvenser ved etablering af nye større kommunale beredskabsenheder er udmøntet i aftalen om kommunernes økonomi i 2015.</p>
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen.	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen.	Ingen.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen.	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen.	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1,

Baggrunden for forslaget om at tilføje terrorhandlinger til redningsberedskabets opgaver er de seneste års trusselvurderinger og terrorhændelser, både i Danmark og internationalt.

Til nr. 2

Beredskabsloven indeholder i § 3 hjemmel til, at forsvarsministeren kan bestemme, at redningsberedskabet skal indsættes i udlandet i tilfælde af katastrofer, der medfører alvorlig skade på eller udgør en overhængende fare for personer, ejendom og miljøet. Med forslaget om at tilføje Færøerne og Grønland som geografiske områder, hvor redningsberedskabet vil kunne indsættes, samt at præcisere, at det er Beredskabsstyrelsen, der kan indsættes de pågældende steder, tilvejebringes en udtrykkelig hjemmel for forsvarsministeren til at bestemme, at Beredskabsstyrelsen kan indsættes i Grønland og på Færøerne i tilfælde af katastrofer, der medfører alvorlig skade på eller udgør en overhængende fare for personer, ejendom eller miljøet. Som ved indsættelse i udlandet er det en forudsætning, at indsættelse i Grønland og på Færøerne sker efter anmodning fra de kompetente myndigheder. Det er præciseret i lovforslaget.

Med forslaget til et nyt § 3, stk. 2, tilvejebringes hjemmel til, at forsvarsministeren kan bestemme, at udenlandske redningstjenester vil kunne indsættes i Danmark i tilsvarende situationer som nævnt ovenfor.

Med bestemmelsen i § 3, stk. 3, der er ny, foreslås, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med udenlandske statslige og regionale redningstjenester i de grænsenære områder om ydelse af gensidig assistance i tilfælde af ulykker mv. Herved tilvejebringes en hjemmel til, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med f.eks. det statslige tyske Technisches Hilfswerk (THW) om gensidigt operativt samarbejde hen over den dansk-tyske grænse. I praksis vil der være tale om, at Beredskabsstyrelsen vil kunne trække på mandskabs- og materielle ressourcer fra THW's operative afdelinger, som ligger tæt på den danske grænse.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.8.

Til nr. 3

Med forslaget præciseres Beredskabsstyrelsens planlægningsansvar for det nukleare beredskab, dvs. den koordinerende planlægning af de samlede opgaver inden for det nukleare beredskab.

Præciseringen ændrer ikke ved sektoransvarsprincippet, jf. beredskabslovens § 24, stk. 1, på det nukleare område, og de enkelte ministre skal således hver inden for deres område planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af ulykker og katastrofer, herunder nukleare hændelser. Hver enkelt myndighed har således det beredskabsmæssige ansvar inden for eget myndighedsområde.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.10.

Til nr. 4

Tilføjjelsen i § 5, stk. 3, om, at planen skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år, hænger sammen med, at der ved ændringen i 2014 af beredskabslovens § 24 blev indført en tilsvarende forpligtelse til at revidere de generelle beredskabsplaner, jf. § 24. Formålet med indførelse af en sådan forpligtelse for den nukleare beredskabsplan er at fremme en ensartet revision af beredskabsplaner.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.10.

Til nr. 5 og 7

Efter de gældende regler er politidirektøren født medlem af beredskabskommissionen henholdsvis den fælles beredskabskommission. Politidirektørens kompetence er ikke nærmere reguleret.

Med forslaget om, at politidirektøren ikke har stemmeret i kommunale bevillingsspørgsmål, lovfæstes den praksis, der har været gældende på området.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.

Til nr. 6 og 8

Efter de gældende regler skal kommunalbestyrelsen udpege en repræsentant for de frivillige som observatør i beredskabskommissionen, hvis der ikke indgår en repræsentant for de frivillige som medlem af kommissionen. Tilsvarende gælder den fælles beredskabskommission i en samordning.

Spørgsmålet om medarbejderrepræsentanter i kommissionen er ikke reguleret.

Af hensyn til samarbejdet i de kommunale redningsberedskaber foreslås det, at kommunalbestyrelsen eller i et samordnet redningsberedskab kommunalbestyrelserne kan udpege en eller flere medarbejderrepræsentanter som medlem af beredskabskommissionen og den fælles beredskabskommission.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.

Til nr. 9

Der er tale om en ny bestemmelse, som foreslås indsat med henblik på at tilvejebringe en hjemmel til, at der også kan indgås aftaler mellem beredskabsmyndigheder på kommunalt niveau om gensidigt operativt samarbejde henover landegrænser. I praksis foregår der allerede et sådant samarbejde mellem danske og tyske samt danske og svenske brandvæsener.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.5.

Til nr. 10 og 11

Forslaget indebærer, at det ikke længere nødvendigvis er en forudsætning, at der opretholdes to assistanceberedskaber, idet der på grund af Forsvarets nye helikoptere hurtigere end tidligere vil kunne transporteres et assistanceberedskab ud til en brand i et skib til søs.

Beslutningen om antallet af assistanceberedskaber vil blive truffet ud fra en beredskabsfaglig vurdering.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.9.

Til nr. 12

Bestemmelsen er ny og en konsekvens af anbefalingen fra Redningsberedskabets Strukturudvalg om, at redningsberedskabet baseres på fri disponering, dvs. at nærmeste relevante beredskabsressource tilkaldes ved alarmering i forbindelse med dagligdagens hændelser uafhængigt af kommunegrænser, således at borgeren sikres den hurtigste hjælp.

Med forslaget understreges kommunalbestyrelsens pligt til at kunne yde en forsvarlig indsats i henhold til lovens § 12, stk. 1, hvorefter det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger.

En kommunalbestyrelses varetagelse af en opgave for en anden kommunalbestyrelse er omfattet af lovens § 13, stk. 1, 1. pkt.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.

Til nr. 13.

Med forslaget tilvejebringes der hjemmel til, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om kommunalbestyrelsens sikring af, at redningsberedskabet indsættes med nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel uafhængigt af kommunegrænser.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3

Til nr. 14

Den gældende § 13, stk. 1, 2. pkt., om, at aftaler efter § 13, stk. 1, skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab (planen for den risikobaserede dimensionering) foreslås ophævet. Der henvises til bemærkningerne nedenfor til forslagets nr. 15.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.6.

Til nr. 15

Som der er redegjort for under de almindelige bemærkninger pkt. 2.6, skal den kommunale beredskabsplan efter forarbejderne til beredskabslovens § 25 omfatte en alarmeringsplan for redningsberedskabet.

Med lovforslaget søges tydeliggjort, at planen for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet ikke længere skal indgå i de enkelte kommuners beredskabsplaner efter § 25. Alarmeringsplanen skal derfor fremgå af planen for den risikobaserede dimensionering, som fremover vil være en selvstændig plan. Det er derfor nødvendigt at præcisere, at ministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om

det kommunale redningsberedskabs organisation, virksomhed, materiel og dimensionering også omfatter regler om alarmering.

Til nr. 16

Forslaget ovenfor under nr. 13 om ophævelse af § 13, stk. 1, 2. pkt., indebærer, at planen for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet ikke længere indgår i kommunalbestyrelsens plan for kommunens beredskab efter lovens § 25.

Bemyndigelsen vil fortsat blive udmøntet i en bekendtgørelse om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab. Det vil blive tydeliggjort, at planen for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet fortsat vil skulle godkendes af kommunalbestyrelsen eller i et samordnet redningsberedskab af de deltagende kommunalbestyrelser i et møde.

Forslaget om, at Beredskabsstyrelsens udtalelse om planen om risikobaseret dimensionering skal forelægges kommunalbestyrelsen, svarer til gældende praksis.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.6.

Til nr. 17

Efter de gældende regler i beredskabslovens § 18 kan forsvarsministeren eller en kommunalbestyrelse kræve en anden kommunalbestyrelses redningsberedskab (mellekommunal bistand) eller private redningsvæsener stillet til rådighed for kommunens redningsberedskab.

Ifølge forarbejderne til bestemmelsen forventes muligheden alene anvendt under krigsforhold og i særlige katastrofetilfælde, f.eks. i tilfælde af uheld i nukleare anlæg.

Med forslaget tilvejebringes der hjemmel til, at forsvarsministeren i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, kan pålægge kommunalbestyrelsen at indsætte det kommunale redningsberedskab uden for eget udrykningsområde.

I rapporten fra Redningsberedskabets Strukturudvalg anbefales, at hjemlen til koordineret og prioriteret indsættelse af det kommunale redningsberedskab ud over den almindelige mellemkommunale bistand efter beredskabslovens § 18 bør styrkes, således at en overordnet national enhed kan kræve redningsberedskabets kapaciteter indsat uden for eget udrykningsområde. I praksis forventes hjemlen udmøntet ved, at forsvarsministeren delegerer kompetencen til Beredskabsstyrelsen, som i kraft af sin rolle som national myndighed inden for redningsberedskabet allerede har erfaring med håndtering af større og/eller flere samtidige indsatser.

Med forslaget om et nyt stk. 4 i § 18 udmøntes strukturudvalgets anbefaling herom.

Der henvises i øvrigt til sundhedslovens § 211, hvor der inden for sundhedsområdet findes en tilsvarende hjemmel.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.4.

Til nr. 18

Ifølge beredskabslovens § 36, stk. 1, foretager kommunalbestyrelsen brandsyn af virksomheder, af fredede bygninger, af bygninger, hvor mange mennesker samles, af brandfarlige bygninger og oplag samt af flydende konstruktioner.

Med regeringens vækstudspil fra november 2015 vil højlagre (lagre, hvor stablingshøjden overstiger 8 meter) og visse andre lagerbygninger ikke længere være brandmæssigt reguleret af beredskabslovgivningen, men alene af byggelovgivningen. Det har ikke med samlingen af den brandtekniske regulering i byggelovgivningen vedr. disse lagerbygninger været hensigten at ændre på brandsynsplikten. Lagerbygningerne vil ikke længere være omfattet af tekniske forskrifter udstedt i medfør af beredskabsloven, og de vil heller ikke længere være omfattet af begrebet brandfarlige bygninger og oplag i bestemmelsen om brandsyn i beredskabslovens § 36, stk. 1. For at bibeholde brandsyn af lagerbygningerne foreslås det at tilføje disse lagerbygninger i § 36, stk. 1.

Det følger af den foreslåede tilføjelse af "særlige lagerbygninger" til beredskabslovens § 36, stk. 1, at der vil være hjemmel til at foretage brandsyn af de lagerbygninger, som i dag er reguleret af regler fastsat i medfør af beredskabsloven, men som i fremtiden alene vil blive reguleret i byggelovgivningen, bl.a. højlagre. Der er ikke tilsigtet en udvidelse af, hvad der påses ved brandsyn, men alene, at de objekter, der med bestemmelsen overflyttes til byggelovgivningen, stadig vil være omfattet af reglerne om brandsyn.

"Særlige lagerbygninger" omfatter højlagre (lagre, hvor stablingshøjden overstiger 8 meter) og visse andre lagre (lagerbygninger, hvori der opbevares tilsvarende varegrupper som i højlagre), der ikke længere vil være reguleret af beredskabslovgivningen, men alene af byggelovgivningen.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.7.

Til nr. 19

I dag kan kommunerne lade andre varetage det afhjælpende redningsberedskab, jf. § 13, stk. 1, men ikke brandsyn. Brandsyn kan henlægges til et samordnet redningsberedskab, jf. § 10, stk. 2, men kan ikke uden lovhjemmel løses af kommuner, der ikke indgår i det samordnede redningsberedskab eller af private. Strukturudvalget har i sin rapport fra august 2014 anbefalet, at det overvejes, at lettere brandsyn også kan varetages af andre.

Det følger af den foreslåede § 36, stk. 2, at der indføres en bestemmelse svarende til bestemmelsen i § 13, stk. 1, således at kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at foretage brandsyn af visse brandsynspligtige objekter. Disse objekter vil blive fastlagt i brandsynsbekendtgørelsen og vil som udgangspunkt være de brandsynsobjekter, der er beskrevet under kategori A i bilaget til bekendtgørelse om personel i redningsberedskabet. Kategori A objekter i bilag 1 i bekendtgørelse om personel i redningsberedskabet er de enklere brandsynsobjekter, såsom fredede bygninger, hoteller, plejehjem, forsamlingslokaler, men f.eks. ikke byggerier, der er godkendt efter funktionsbaserede brandkrav/brandteknisk dimensionering med krav til driften.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.7.

Til nr. 20

Med forslaget tilvejebringes der hjemmel til, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om kommunalbestyrelsens adgang til at indgå aftale med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at foretage brandsyn af visse brandsynspligtige objekter.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.7.

Til nr. 21

Vold eller trusler om vold mod dansk indsatspersonel vil kunne straffes efter straffelovens § 119, stk. 1 (skærpet straf). Vold eller trusler om vold mod udenlandsk indsatspersonel under en indsats i Danmark vil efter gældende ret alene kunne straffes efter de almindelige voldsbestemmelser i straffeloven.

Som en konsekvens af forslaget om at skabe hjemmel til operativt samarbejde på beredskabsområdet hen over landegrænserne foreslås indsat som en ny § 69 a en bestemmelse om bl.a. skærpet straf for forbrydelser mod udenlandsk personel, der udfører redningsberedskabsopgaver i Danmark. Bestemmelsens foreslåede ordlyd fremgår af redegørelse om gensidigt operativt samarbejde på beredskabsområdet hen over landegrænserne fra 2015 og er baseret på lov nr. 479 af 17. juni 2008, der har til hensigt at implementere Rådets afgørelse om intensivering af det grænseover-skridende samarbejde, navnlig om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet (den såkaldte Prüm-afgørelse).

Med stk. 2 foreslås indsat en bestemmelse om, at erstatning for skade, der forvoldes af personel fra et andet lands redningstjeneste under udførelse af beredskabsopgaver i Danmark, betales af den myndighed, der har rekvireret den udenlandske assistance. Baggrunden herfor er, at den udenlandske assistance er indsat under instruktionsbeføjelse af den rekvirerende danske myndighed, samt at en skadelidt ikke skal have besvær med at få udbetalt erstatning fra udenlandske myndigheder. Bestemmelsens foreslåede ordlyd fremgår ligeledes af redegørelsen om gensidigt operativt samarbejde på beredskabsområdet hen over landegrænserne.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.5.

Til § 2

Til nr. 1

Forslaget er en konsekvens af, at ressortansvaret for bl.a. sager vedrørende lov om beskyttelsesrum, jf. lovbekendtgørelse nr. 732 af 20. august 2003, ved kongelig resolution af 19. januar 2004 med virkning fra den 1. februar 2004 blev overført fra indenrigs- og sundhedsministeren til forsvarsministeren.

Til nr. 2

Opførelse, vedligeholdelse, drift og klargøring af offentlige beskyttelsesrum varetages i henhold til beskyttelsesrumsloven af kommunalbestyrelsen. Loven indeholder ikke bestemmelser svarende til bestemmelserne i beredskabsloven om, at kommunalbestyrelsen kan henlægge opgaver til en beredskabskommission eller en fælles beredskabskommission.

I praksis varetages den daglige administration af kommunalbestyrelsens opgaver efter beskyttelsesrumsloven af det kommunale redningsberedskab.

På den baggrund – og efter ønske fra KL – foreslås indsat en bestemmelse om, at kommunalbestyrelsen kan henlægge sine beføjelser i henhold til loven til den beredskabskommission eller en fælles beredskabskommission, der er nedsat efter reglerne i beredskabsloven.

Til § 3

Til nr. 1

I henhold til havmiljøloven varetager kommunalbestyrelsen en række opgaver vedrørende beredskab, herunder udarbejdelse af beredskabsplaner for samt sanering af kyststrækninger i tilfælde af olie- eller kemikaliefurening, udarbejdelse af beredskabsplaner for samt bekæmpelse af forurening i havne mv. Loven indeholder ikke bestemmelser svarende til bestemmelserne i beredskabsloven om, at kommunalbestyrelsen kan henlægge opgaver til en beredskabskommission eller en fælles beredskabskommission.

I praksis varetages den daglige administration af kommunalbestyrelsens opgaver efter havmiljøloven af det kommunale redningsberedskab.

På den baggrund – og efter ønske fra KL – foreslås indsat en bestemmelse om, at kommunalbestyrelsen kan henlægge sine beføjelser i henhold til lovens kapitel 11 til den beredskabskommission eller fælles beredskabskommission, der er nedsat efter reglerne i beredskabsloven.

Til § 4

Til nr. 1

I henhold til lov om fyrværkeri mv. varetager kommunalbestyrelsen en række opgaver, herunder bl.a. ved at give tilladelse til opbevaring af fyrværkeri og foretage kontrol og tilsyn med bl.a. fremstilling af fyrværkeri. Loven indeholder ikke bestemmelser svarende til bestemmelserne i beredskabsloven om, at kommunalbestyrelsen kan henlægge opgaver til en beredskabskommission eller en fælles beredskabskommission.

I praksis varetages den daglige administration af kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om fyrværkeri mv. af det kommunale redningsberedskab.

På den baggrund – og efter ønske fra KL – foreslås indsat en bestemmelse om, at kommunalbestyrelsen kan henlægge sine beføjelser i henhold til loven til den beredskabskommission eller fælles beredskabskommission, der er nedsat efter reglerne i beredskabsloven.

Lovforslaget sammenholdt med gældende ret

Gældende formulering	Lovforslaget
	§ 1
	I beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 660 af 10. juni 2009, som ændret ved lov nr. 514 af 26. maj 2014, foretages følgende ændringer:
<p>§ 1. Redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.</p>	<p>1. I § 1, stk. 1, § 7 og § 12, stk. 1 og 2, ændres »krigshandlinger« til: »terror- og krigshandlinger«.</p>
<p>§ 3. Forsvarsministeren kan bestemme, at redningsberedskabet skal indsættes i udlandet i tilfælde af katastrofer, der medfører alvorlig skade på eller udgør en overhængende fare for personer, ejendom eller miljøet.</p>	<p>2. § 3 affattes således:</p> <p>»§ 3. Forsvarsministeren kan bestemme, at Beredskabsstyrelsen kan indsættes på Færøerne, i Grønland eller i udlandet i tilfælde af katastrofer, der medfører alvorlig skade på eller udgør en overhængende fare for personer, ejendom eller miljøet.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Forsvarsministeren kan endvidere bestemme, at udenlandske redningstjenester kan indsættes i Danmark i tilfælde af katastrofer, der medfører alvorlig skade på eller udgør en overhængende fare for personer, ejendom eller miljøet.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med statslige og regionale udenlandske redningstjenester i de grænsenære områder om ydelse af gensidig assistance i tilfælde af ulykker mv.«</p>
<p>§ 5. ---</p> <p><i>Stk. 2.</i> Forsvarsministeren fastsætter regler for redningsberedskabets organisation i tilfælde af</p>	<p>3. § 5, stk. 2, affattes således:</p> <p>»<i>Stk. 2.</i> Beredskabsstyrelsen skal udarbejde</p>

<p>uheld i nukleare anlæg, herunder om opgavefordelingen og samarbejdet mellem henholdsvis det statslige redningsberedskab og det kommunale redningsberedskab og med hensyn til redningsberedskabets virke i forhold til de øvrige myndigheder, der har opgaver i beredskabet.</p>	<p>en plan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af en nuklear ulykke.</p>
	<p>4. I § 5 indsættes som stk. 3: »Stk. 3. Planen, jf. stk. 2, skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.«</p>
<p>§ 7. Det statslige regionale redningsberedskab skal yde assistance til det kommunale redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller en katastrofe, herunder krigshandlinger.</p>	
<p>§ 9. --- <i>Stk. 2.</i> Kommunalbestyrelsen skal nedsætte en beredskabskommission til at varetage den umiddelbare forvaltning af redningsberedskabet. Kommunalbestyrelsen kan træffe beslutning om, at den umiddelbare forvaltning af opgaver, der efter §§ 34-37 er henlagt til kommunalbestyrelsen, varetages af beredskabskommissionen. Kommunalbestyrelsen træffer bestemmelse om kommissionens sammensætning. Kommissionen, hvis medlemstal skal være ulige, skal bestå af borgmesteren, der er formand, politidirektøren og et flertal valgt af kommunalbestyrelsen. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde med forsvarsministerens samtykke udpege et andet medlem af kommunalbestyrelsen end borgmesteren til at indtræde som formand for beredskabskommissionen. Kommunalbestyrelsen udpeger en repræsentant for de frivillige som observatør i beredskabskommissionen, hvis der ikke indgår en repræsentant for de frivillige som medlem af kommissionen. <i>Stk. 3-4.</i> ---</p>	<p>5. I § 9, stk. 2, indsættes efter 4. pkt.: »Politidirektøren har ikke stemmeret i kommunale bevillingsspørgsmål«.</p> <p>6. I § 9, stk. 2, indsættes efter 6. pkt.: »Kommunalbestyrelsen kan udpege en eller flere medarbejderrepræsentanter som medlem af kommissionen.«</p>

<p>§ 10 ---</p> <p><i>Stk. 2.</i> Kommuner, der samordner deres redningsberedskab, skal nedsætte en fælles beredskabskommission til at varetage de opgaver vedrørende redningsberedskabet, som kommunalbestyrelserne henlægger til denne. Kommunalbestyrelsen kan endvidere træffe beslutning om, at opgaver, der efter §§ 34-37 er henlagt til kommunalbestyrelsen, henlægges til den fælles beredskabskommission. Beredskabskommissionen skal bestå af et ulige antal medlemmer, herunder borgmestrene i de deltagende kommuner og politidirektøren. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde med forsvarsministerens samtykke udpege et andet medlem af kommunalbestyrelsen end borgmesteren til at indtræde i den fælles beredskabskommission. For kommuner, der har samordnet deres beredskab, udpeges en repræsentant for de frivillige som observatør i den fælles beredskabskommission, hvis der ikke indgår en repræsentant for de frivillige som medlem af kommissionen.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Samordning af kommuners redningsberedskab skal godkendes af den kommunale tilsynsmyndighed, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Forsvarsministeren kan fastsætte nærmere regler for kommuners samordning af deres redningsberedskab.</p>	<p>7. I § 10, stk. 2, indsættes efter 3. pkt.: »Politidirektøren har ikke stemmeret i kommunale bevillingsspørgsmål.</p> <p>8. I § 10, stk. 2, indsættes efter 5. pkt.:</p> <p>»Kommunalbestyrelserne kan samlet udpege en eller flere af medarbejderrepræsentanter som medlem af den fælles beredskabskommission«.</p>
<p>§ 11. (Tidligere ophævet)</p>	<p>9. Efter § 10 indsættes:</p> <p>»§11. Kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med lokale udenlandske redningstjenester i de grænsenære områder om ydelse af gensidig assistance (mellekommunal bistand) i tilfælde af ulykker m.v.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Forsvarsministeren kan fastsætte regler herom«.</p>
<p>§ 12. Det kommunale redningsberedskab skal</p>	

<p>kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Forsvarsministeren kan bestemme, at redningsberedskabet i visse kommuner skal kunne yde en udvidet assistance til andre kommuners redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller katastrofe, herunder krigshandlinger. Forsvarsministeren fastsætter regler om udgiftsfordelingen mellem staten og de pågældende kommuner.</p>	
<p>§ 12. <i>Stk. 1.</i> <i>Stk. 2.</i> <i>Stk. 3.</i> Forsvarsministeren kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser, Beredskabsstyrelsen eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs.</p>	<p>10. I § 12, stk. 3, indsættes efter »etablering af et«: »eller flere«.</p> <p>11. I § 12, stk. 3, ændres »beredskab« til: »beredskaber«.</p>
	<p>12. I § 12 indsættes efter stk.1 som nyt stykke: »Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal sikre, at redningsberedskabet indsættes med nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel uafhængigt af kommunegrænser. Forsvarsministeren kan fastsætte regler herom.« Stk. 2-4 bliver herefter stk. 3-5.</p>
	<p>13. I § 12 indsættes som stk. 6: »stk. 6. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om kommunalbestyrelsens sikring af, at redningsberedskabet indsættes med nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel uafhængigt af kommunegrænser,</p>

	jf. stk. 2.«
<p>§ 13. Kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at udføre opgaver inden for kommunens redningsberedskab. Aftalen skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab, der indgår i kommunalbestyrelsens samlede plan for kommunens beredskab, jf. § 25, stk. 1. Kommunalbestyrelsen kan endvidere indgå aftale med Beredskabsstyrelsen om, at det statslige regionale redningsberedskab udfører opgaver inden for kommunens redningsberedskab.</p>	<p>14. § 13, stk. 1, 2. pkt., ophæves.</p>
<p>§ 14. Forsvarsministeren fastsætter regler om redningsberedskabets organisation, virksomhed, materiel og dimensionering.</p>	<p>15. I § 14 indsættes efter »<i>virksomhed</i>,«: »alarmering«.</p>
	<p>16. I § 14 indsættes som stk. 2:</p> <p>»Stk. 2. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om udarbejdelse af planer for den risikobaserede dimensionering af det kommunale redningsberedskab, herunder at Beredskabsstyrelsen skal udtale sig om forslaget til plan, og at Beredskabsstyrelsens udtalelse skal forelægges kommunalbestyrelsen.</p>
	<p>17. I § 18 indsættes som stk. 4:</p> <p>»Stk. 4. Forsvarsministeren kan i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, pålægge kommunalbestyrelsen at indsætte det kommunale redningsberedskab uden for eget udrykningsområde.«</p>

<p>§ 36. Kommunalbestyrelsen foretager brandsyn af virksomheder, af fredede bygninger, af bygninger, hvor mange mennesker samles, af brandfarlige bygninger og oplag samt af flydende konstruktioner.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Forsvarsministeren fastsætter nærmere regler om brandsyn efter stk. 1, herunder om påbud om afhjælpning af eventuelle mangler.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Brandsyn i henhold til stk. 1 kan, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid uden retskendelse foretages på ejendommen. Den, der foretager brandsynet, skal være i besiddelse af behørig legitimation.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Forsvarsministeren kan bestemme, at brandsyn for forsvaret ordnes på særlig måde.</p>	<p>18. I § 36, <i>stk.1</i>, indsættes efter »oplag«: », af særlige lagerbygninger«.</p> <p>19. I § 36 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:</p> <p>»<i>Stk. 2.</i> Kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at foretage brandsyn af brandsynspligtige objekter.«</p> <p>Stk. 2-4 bliver herefter stk. 3-5.</p>
	<p>20. I § 36 indsættes som stk. 6:</p> <p>»<i>Stk. 6.</i> Forsvarsministeren kan fastsætte regler om kommunalbestyrelsens adgang til at indgå aftale med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at foretage brandsyn af visse brandsynspligtige objekter, jf. stk. 2.«</p>
	<p>21. Efter § 69 indsættes:</p> <p>»§ 69 a. Bestemmelserne i straffelovens kapitel 14 om forbrydelser mod den offentlige myndighed m.v. og kapitel 16 om forbrydelser i offentlig tjeneste eller hverv m.v. finder også anvendelse, når forholdet er begået mod eller af personel fra et andet lands redningstjeneste under udførelse af beredskabsopgaver i Danmark i henhold til multilaterale eller bilaterale aftaler eller aftaler mellem lokale myndigheder i de grænsenære områder, jf. § 3 og § 11.</p> <p><i>Stk.2.</i> Erstatning for skade, der forvoldes af</p>

	<p>personel fra et andet lands redningstjeneste under udførelse af beredskabsopgaver i Danmark, betales af den myndighed, der har rekvireret den udenlandske assistance.«</p>
	§ 2
	<p>I lov om beskyttelsesrum, jf. lovbekendtgørelse nr. 732 af 20. august 2003 foretages følgende ændringer:</p>
	<p>1. Overalt i loven ændres »Indenrigs- og sundhedsministeren« til: »Forsvarsministeren«.</p>
	<p>2. Efter § 1 indsættes:</p> <p>»§ 1 a. Kommunalbestyrelsen kan henlægge sine beføjelser efter denne lov til beredskabskommissionen, jf. beredskabslovens § 9, stk. 2, eller den fælles beredskabskommission, jf. beredskabslovens § 10, stk. 2.«</p>
	§ 3
	<p>I lov om beskyttelse af havmiljøet, jf. lovbekendtgørelse nr. 1616 af 10. december 2005, foretages følgende ændring:</p>
	<p>1. Efter § 37 indsættes:</p> <p>»§ 37 a. Kommunalbestyrelsen kan henlægge sine beføjelser efter denne lovs kapitel 11 til beredskabskommissionen, jf. beredskabslovens § 9, stk. 2 eller den fælles beredskabskommission, jf. beredskabslovens § 10, stk. 2.«</p>
	§ 4
	<p>I lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler, jf. lovbekendtgørelse nr. 363 af 9. april 2013, som senest ændret ved lov nr. 525 af 20. april 2015, foretages følgende ændring:</p>
	<p>1. Efter § 6 b indsættes:</p> <p>»§ 6 c. Kommunalbestyrelsen kan henlægge sine beføjelser efter denne lov til beredskabskommissionen, jf. beredskabslovens § 9, stk. 2 eller den fælles beredskabskommission, jf. be-</p>

	redskabslovens § 10, stk. 2.«
	§ 5
	Loven træder i kraft den 1. juli 2016