

RINGSTED KOMMUNE
Sct Bendtsgade 1
4100 Ringsted

Dato: 27.10.2015

Vedr. Interessentskabskontrakt for Midt- og Sydsjællands Brand & Redning

Tilsynet

Att. Kristine Schiøtt, Ledelsescenter.

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa

Statsforvaltningen har den 31. marts 2015 fra Ringsted Kommune modtaget interessentskabskontrakt for Midt- og Sydsjællands Brand & Redning til godkendelse. Beredskabet har deltagelse af Faxe, Næstved, Ringsted og Vordingborg Kommuner. De fire kommunalbestyrelses beslutninger om godkendelse af det samordnede redningsberedskab samt interessentskabskontrakt er vedlagt anmodningen om godkendelse.

Sagsnummer.: 2015 - 23339
SAGSBEHANDLER: Susann Jensen
Starzet

Telefon: 7256 7000
EAN-Nr. 5798000362222
skriv til os via borger.dk
www.statsforvaltningen.dk

Resumé

Statsforvaltningen godkender interessentskabskontrakten for Midt- og Sydsjællands Brand & Redning. Godkendelsen er dog betinget af, at visse bestemmelser ændres, og at der indsættes yderligere bestemmelser. Statsforvaltningen har endvidere bemærkninger vedrørende den forståelse, som vi har lagt til grund ved vores godkendelse af visse bestemmelser i interessentskabskontrakten.

EKSPEDITIONS- OG TELEFONTIDER
findes på
www.statsforvaltningen.dk/kontakt

Her følger en nærmere redegørelse for regelgrundlaget for Statsforvaltningens afgørelse og baggrunden for Statsforvaltningens bemærkninger til interessentskabskontrakten.

Regelgrundlag

Ifølge § 60, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse kræver aftaler om samarbejde mellem kommuner, som vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter denne lov, godkendelse fra Statsforvaltningen.

Statsforvaltningen udøver ved godkendelsen såvel et legalitets- som et hensigtsmæssighedstilsyn. Det påses, at samarbejdet er lovligt, herunder om samarbejdsaftalen indehol-

der bestemmelser, der er i strid med lovgivningen.

Endvidere påses det ved Statsforvaltningens godkendelse, at indholdet harmonerer med kommunallovgivningen og dens forudsætninger, herunder at de enkelte kommunalbestyrelser får en efter de konkrete forhold rimelig indflydelse på samarbejdsvirksomhedens udøvelse.

Samordning af kommuners redningsberedskab skal godkendes af den kommunale tilsynsmyndighed efter § 60 i lov om kommunernes styrelse, jf. beredskabslovens § 10, stk. 3.

Statsforvaltningens afgørelse

Statsforvaltningen har følgende bemærkninger til interessentskabskontrakten:

§ 3 Formål

Følgende fremgår af § 3, stk. 1 og 2:

"Midt- og Sydsjællands Brand & Redning har til formål at varetage de deltagende kommuners opgaver i medfør af den til enhver tid gældende beredskabslov med tilhørende retsfor skrifter. I nuværende beredskabslov drejer det sig i særdeleshed om §§ 12-15 og §§ 34-37. Såfremt myndighedsopgaver efter fyrværkeriloven og beskyttelsesrumsløven og lignende særlovgivning i fremtiden kan flyttes fra kommunerne til Midt- og Sydsjællands Brand & Redning, skal disse opgaver fuldt ud varetages af selskabet. Al dette er selskabets *kerneopgaver*.

Stk. 2. Midt- og Sydsjællands Brand & Redning kan udføre øvrige ikke-beredskabsmæssige opgaver for de deltagende kommuner i det omfang gældende lovgivning tillader det. Dette betegnes i denne kontrakt som *serviceopgaver*. Midt- og Sydsjællands Brand & Redning kan tilsvarende bistå andre kommuner, regioner og staten med lignende opgaver. Den enkelte serviceopgave skal løses på kommercielle vilkår, og således at den ikke giver underskud for selskabet."

Der sondres således mellem kerneopgaver i stk. 1 og serviceopgaver i stk. 2.

Vedrørende kerneopgaver

Ved etableringen af et kommunalt fællesskab fraviges kommunernes i lovgivningen fastsatte stedlige og saglige forvaltningsområde. Der sker herved et brud med grundprincippet i kommunestyrelseslovens § 2, hvorefter kommunalbestyrelsen er den kompetente og ansvarlige myndighed for alle kommunens anliggender. Kommunale fællesskaber er selvstændige kommunale enheder, hvis kompetence er begrænset til løsning af de opgaver, som fællesskabet omfatter.

Det skal klart fremgå af samarbejdsaftalen for et kommunalt fællesskab, hvilken kompetence de deltagende kommunalbestyrelser har overført til fællesskabet.

Dette indebærer, at ændringer i et kommunalt fællesskabs kompetence, herunder ved deltagernes løbende overførsel af kompetence til det kommunale fællesskab, tilsvarende kræver en ændring af samarbejdsaftalen. En sådan ændring vil skulle vedtages af kommunalbestyrelserne i de deltagende kommuner og vil skulle godkendes af Statsforvaltningen.

Bestemmelsen i stk. 1 fastlægger, hvilken kompetence kommunerne har overført til fællesskabet i medfør af beredskabslovgivningen.

Statsforvaltningen lægger til grund, at de deltagende kommunalbestyrelser med formuleringen af bestemmelsen i stk. 1, 3. pkt., ønsker at sikre denne fremadrettet, således at myndighedskompetence efter for eksempel beskyttelsesrumsløven overføres automatisk til det kommunale fællesskab, hvis fremtidige lovændringer giver mulighed herfor - uden at dette kræver en ændring af vedtægterne, kommunalbestyrelsernes godkendelse og Statsforvaltningens godkendelse.

Statsforvaltningen har på den baggrund følgende bemærkninger til stk. 1, 3. pkt.:

Med formuleringen "myndighedsopgaver efter fyrværkeriloven og beskyttelsesrumsløven [...] fuldt ud varetages af selskabet" lægger Statsforvaltningen til grund, at det er alle myndighedsopgaver i de to love, der overføres til varetagelse i det kommunale fællesskab, hvis en lovændring muliggør dette.

- Derimod står det med formuleringen "myndighedsopgaver efter [...] lignende særlovgivning" ikke tilstrækkeligt klart, hvilken kompetence der kan blive overført til fællesskabet uden senere beslutning herom i deltagerkommunerne og uden ændring af vedtægterne. Det skal derfor præciseres, hvilke bestemmelser eller hvilken lovgivning (hvis det er alle myndighedsopgaver i den pågældende lov) der ønskes overført til varetagelse i det kommunale fællesskab.
- Endvidere skal tidspunktet for kompetenceoverførslen af myndighedsopgaver efter de pågældende love fastlægges klart, for eksempel ved at det fremgår af bestemmelsen i stk. 1, at kompetencen overføres ved lovændringernes ikrafttræden.
- Endelig skal det i et bilag til interessentskabskontrakten på det tidspunkt angives, hvilke myndighedsopgaver der som følge af ændringer i lovgivningen, er blevet overdraget til fællesskabet samt datoen for kompetenceoverdragelsen. Statsforvaltningen bemærker, at hvis fællesskabets kompetence ændres som følge af lovændringer, skal bilaget, hvor den ændrede kompetence fremgår, sendes til Statsforvaltningen til orientering.

Det er således Statsforvaltningens opfattelse, at der i interessentskabskontrakten for det samordnede redningsberedskab kan tages højde for eventuelle fremtidige ændringer af lovgivningen (udvidelse eller indskrænkning af det samordnede redningsberedskabs opgaver) uden at kommunalbestyrelserne skal træffe ny beslutning om overførsel af opgaver m.v. Det skal i givet fald være fastsat i interessentskabskontrakten; dels at kompetencen til at varetage de myndighedsopgaver, der fremgår af de i interessentskabskontrakten nævnte love og bekendtgørelser, som de er udformet pr. ikrafttrædelsesdatoen for interessentskabet, overdrages til interessentskabet, hvis lovændringer giver mulighed herfor, dels at kompetenceoverdragelsen i så fald sker automatisk på tidspunktet på lovændringens ikrafttræden og ved, at der i et bilag til interessentskabskontrakten er en angivelse af de overdragne opgaver og datoen for kompetenceoverdragelsen.

Vedrørende serviceopgaver

Af bestemmelsen fremgår det, at der er tale om serviceopgaver, hvis udførelse kan være dels for deltagerkommunerne, dels for andre end deltagerkommunerne. Statsforvaltningen forstår bestemmelsen således, at der med begrebet "serviceopgaver" er tale om sideaktiviteter, der traditionelt udføres i de kommunale beredskaber.

Det fremgår af bestemmelsen, at serviceopgaverne kan udføres i det omfang "gældende lovgivning tillader det". Statsforvaltningen lægger til grund, at der herved både er tale om lovgivning og kommunalfuldmagtsreglerne. Serviceopgaverne kan ifølge bestemmelsen udføres dels for deltagerkommunerne, dels for andre myndigheder.

Kommunalfuldmagtsreglerne kan finde anvendelse både for så vidt angår opgaver, der udføres for deltagerkommunerne og for andre end deltagerkommunerne. Det er almindeligt antaget, at en kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne som udgangspunkt ikke uden lovhjemmel kan drive handel, håndværk, industri og finansiel virksomhed, alene eller sammen med andre. Baggrunden herfor er dels at undgå indgreb i de markedsmekanismer, der regulerer erhvervslivet, dels det forhold, at en kommune ikke er opbygget med henblik på at producere varer og tjenesteydelser på et marked, men derimod at varetage fællesskabsopgaver for et lokalsamfund.

Der er i visse tilfælde hensyn, der efter kommunalfuldmagtsreglerne kan begrunde en modifikation fra forbuddet mod erhvervsmæssige aktiviteter; hvis der er tale om produktion til eget brug, salg af overkapacitet, salg af biprodukter, accessorisk virksomhed og forsyningsvirksomhed. Salg skal ske til markedspris.

Statsforvaltningen finder på den baggrund, at sætningen: "Den enkelte serviceopgave skal løses på kommercielle vilkår, og således at den ikke giver underskud for selskabet." skal udgå, da den er uklar, jf. ovenstående om, at salg skal ske til markedspris. Det er samtidig Statsforvaltningens opfattelse, at der ikke er behov for en anden formulering af prisen for sideaktiviteter, idet der i bestemmelsen allerede er henvist til, at opgaverne skal varetages inden for "gældende lovgivning".

Statsforvaltningen har ikke yderligere bemærkninger til bestemmelsen.

§ 3 Samlet plan for kommunens beredskab

Følgende fremgår af § 3, stk. 3:

"Midt- og Sydsjællands Brand & Redning foranlediger jf. beredskabslovens § 25, stk. 1, at der udarbejdes en samlet plan for de deltagende kommuners beredskab, som fremsendes til godkendelse i de deltagende kommuners kommunalbestyrelser/byråd."

Det er fastsat i beredskabslovens § 25, stk. 1, at kommunalbestyrelsen skal udarbejde en samlet plan for kommunens beredskab. Planen skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde.

Der kan ikke udarbejdes én fælles beredskabsplan for kommuner, som har samordnet deres redningsberedskab.

§ 3, stk. 3, bør præciseres, så det tydeligt fremgår, at der udarbejdes en plan for hver deltagende kommunes beredskab.

§ 4 Den fælles Beredskabskommission

Følgende fremgår af § 4, stk. 1:

"I overensstemmelse med beredskabslovens § 10, stk. 2 nedsættes en fælles Beredskabskommission, der i samarbejde med beredskabschefen varetager de opgaver, som fremgår af denne interessentskabskontrakt. Beredskabskommissionen fungerer

tillige som bestyrelse for selskabet. Den fælles Beredskabskommission/bestyrelse består af 17 medlemmer, der alle har stemmeret:

Borgmesteren i Faxe Kommune
Borgmesteren i Næstved kommune
Borgmesteren i Ringsted Kommune
Borgmesteren i Vordingborg Kommune
Politidirektøren i Midt- og Vestsjællands Politikreds
Politidirektøren fra Sydsjællands og Lolland-Falsters politikreds
To medlemmer udpeget af Byrådet i Faxe Kommune
To medlemmer udpeget af Byrådet i Næstved Kommune
To medlemmer udpeget af Byrådet i Ringsted Kommune
To medlemmer udpeget af kommunalbestyrelsen i Vordingborg Kommune
En medarbejderrepræsentant valgt blandt de fuldtidsansatte medarbejdere
En medarbejderrepræsentant valgt blandt de deltidsansatte medarbejdere
En repræsentant for de frivillige”.

Vedrørende bestyrelse

Det fremgår af bestemmelsen, at Beredskabskommissionen tillige fungerer som bestyrelse.

Kommunalbestyrelserne eller den fælles beredskabskommission kan ikke delegere sine kompetencer eller dele heraf videre til et andet styrelsesorgan med selvstændig kompetence i medfør af beredskabsloven. Vi vedlægger til orientering kopi af udtalelse af 8. maj 2015 fra Forsvarsministeriet. Statsforvaltningen forstår dog også interessentskabskontrakten således, at dette ikke er tilfældet i Midt- og Sydsjællands Brand & Redning, hvor den fælles beredskabskommission ses at være det eneste styrelsesorgan.

Det er imidlertid Statsforvaltningens opfattelse, at det er uhensigtsmæssigt og kan give anledning til tvivl, når det i interessentskabskontrakten er beskrevet, at beredskabskommissionen tillige fungerer som bestyrelse for selskabet.

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at sætningen: ”Beredskabskommissionen fungerer tillige som bestyrelse for selskabet.” skal udgå. I stedet kan følgende formulering eventuelt anvendes: ”... nedsættes en fælles Beredskabskommission (bestyrelse), der i samarbejde med ... ”.

Vedrørende medarbejderrepræsentanter

Ved etableringen af et kommunalt fællesskab fraviges kommunernes i lovgivningen fastsatte stedlige og saglige forvaltningsområde. Der sker herved et brud med grundprincippet i kommunestyrelseslovens § 2, hvorefter kommunalbestyrelsen er den kompetente og ansvarlige myndighed for alle kommunens anliggender. Det er udgangspunktet, at styrelsesorganet i kommunale fællesskaber vælges af og blandt medlemmerne af de deltagende kommunalbestyrelser, da kommunestyrelseslovens § 2 forudsætter, at organer, der udelukkende består af kommunalbestyrelsesmedlemmer, har kompetencen til at træffe beslutning i kommunale anliggender, og kommunestyrelsesloven som udgangspunkt finder anvendelse på de interne forhold i fællesskabet.

En kommunalbestyrelse kan, medmindre andet er særligt bestemt, overlade hverv til andre af kommunens beboere, jf. kommunestyrelseslovens § 17, stk. 6, 2. pkt. En forudsætning herfor antages dog at være, at kommunalbestyrelsen har instruktionsbeføjelse over for disse repræsentanter, der udpeges af kommunalbestyrelsen. Baggrunden er, at kommunalbestyrelsen skal kunne bestemme, hvordan kommunalbestyrelsen ønsker kommunens interesser varetaget i styrelsesorganet.

Kommunalbestyrelsen vil ikke have instruktionsbeføjelse over for medlemmer, der vælges direkte af andre end de deltagende kommunalbestyrelser. Derfor vil en direkte udpegning ikke kunne godkendes. Dog vil en direkte udpegning af eksempelvis medarbejderrepræsentanter kunne finde sted i form af en observatørordning, hvor de pågældende har taleret, men ikke stemmeret.

Der kan således som udgangspunkt ikke udpeges medlemmer, der ikke er underkastet samme instruktionsbeføjelse fra kommunalbestyrelsen som dennes medlemmer, til styrelsesorganet for et kommunalt fællesskab. Kommunalt ansatte vil dermed ikke kunne tillægges ret til at udpege en repræsentant i styrelsesorganet.

Dette udgangspunkt kan imidlertid fraviges, hvis der er hjemmel i lovgivningen.

Statsforvaltningen henviser til "Lov om Kommunernes styrelse med kommentarer", Hans B. Thomsen m.fl., Jurist- og Økonomforbundets Forlag, 2. udgave 2010, side 527.

Statsforvaltningen har overvejet, om det er hjemlet i beredskabsloven, herunder lovforarbejderne, at der kan vælges eller udpeges medarbejderrepræsentanter, der har stemmeret, i et samordnet redningsberedskab.

Sammensætningen af den fælles beredskabskommission reguleres af beredskabslovens § 10, stk. 1 og 2, som har følgende ordlyd:

"§ 10. To eller flere kommunalbestyrelser kan samordne deres redningsberedskab. Stk. 2. Kommuner, der samordner deres redningsberedskab, skal nedsætte en fælles beredskabskommission til at varetage de opgaver vedrørende redningsberedskabet, som kommunalbestyrelserne henlægger til denne. Kommunalbestyrelsen kan endvidere træffe beslutning om, at opgaver, der efter §§ 34-37 er henlagt til kommunalbestyrelsen, henlægges til den fælles beredskabskommission. Beredskabskommissionen skal bestå af et ulige antal medlemmer, herunder borgmestrene i de deltagende kommuner og politidirektøren. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde med forsvarsministerens samtykke udpege et andet medlem af kommunalbestyrelsen end borgmesteren til at indtræde i den fælles beredskabskommission. For kommuner, der har samordnet deres beredskab, udpeges en repræsentant for de frivillige som observatør i den fælles beredskabskommission, hvis der ikke indgår en repræsentant for de frivillige som medlem af kommissionen."

Af de specielle bemærkninger til § 9 i den oprindelige beredskabslov (lovforslag nr. L 132 fremsat den 2. december 1992) fremgår følgende om sammensætningen af en beredskabskommission:

"Blandt kommissionens medlemmer kan der være repræsentanter for de private redningsvæsener, foreninger og organisationer, som kommunalbestyrelsen har indgået aftale med i henhold til forslaget § 13."

Det er således forudsat i forarbejderne til beredskabsloven, at der kan udpeges medlemmer, som ikke er medlemmer af kommunalbestyrelsen, til en beredskabskommission.

Forarbejderne til beredskabslovens § 10 ses ikke at forholde sig til, hvorvidt det samme er tilfældet for så vidt angår den fælles beredskabskommission i et samordnet redningsberedskab.

Forsvarsministeriet har den 8. maj 2015 udtalt følgende om medarbejderrepræsentanter i beredskabskommissionen på baggrund af et spørgsmål fra Statsforvaltningen om, hvorvidt der kan indgå medarbejderrepræsentanter som medlemmer:

"Kommunalbestyrelser, der samordner deres redningsberedskab, skal nedsætte en fælles beredskabskommission til at varetage de opgaver vedrørende redningsberedskabet, som kommunalbestyrelserne henlægger til denne, jf. beredskabslovens § 10, stk. 2. Beredskabskommissionen skal bestå af et ulige antal medlemmer, herunder borgmestrene i de deltagende kommuner og politidirektøren. Der skal endvidere udpeges en repræsentant for de frivillige som observatør, hvis der ikke indgår en repræsentant for de frivillige som medlem.

Derudover indeholder § 10 ikke bestemmelser om antal af medlemmer i den fælles beredskabskommission.

Der er således ikke noget til hinder for, at der udpeges medarbejderrepræsentanter som medlemmer i den fælles beredskabskommission."

Forsvarsministeriet oplyser således, at beredskabsloven ikke er til hinder for, at der udpeges medarbejderrepræsentanter som medlemmer af den fælles beredskabskommission.

Statsforvaltningen lægger til grund, at medarbejderrepræsentanterne i Midt- og Sydsjællands Brandvæsen ikke er valgt eller udpeget med henblik på at varetage en af deltagerkommunernes interesser i den fælles beredskabskommission, herunder at en deltagerkommune ikke har instruktionsbeføjelse over for medarbejderrepræsentanterne.

På denne baggrund er det Statsforvaltningens opfattelse, at interessentskabskontraktens § 4, stk. 1, kan være i strid med princippet i kommunestyrelseslovens § 2, stk. 1

Henset til at de tidligere regionale statsforvaltninger ses at have godkendt bestemmelse om, at medarbejderrepræsentanter indgår som medlemmer af en fælles beredskabskommission og henset til, at Forsvarsministeriet har udtalt, at det ikke er i strid med beredskabsloven, samt det forhold at beredskabsloven med tilhørende forarbejder ses at forudsætte, at repræsentanter for bl.a. private redningsvæsener, foreninger og organisationer kan indgå som medlemmer i en beredskabskommission, finder Statsforvaltningen ikke fuldt tilstrækkeligt grundlag for at træffe afgørelse om, at § 4, stk. 1, i interessentskabskontrakten for Midt- og Sydsjællands Brand & Redning ikke kan godkendes. Derfor godkender Statsforvaltningen foreløbig bestemmelsen.

Statsforvaltningen finder det imidlertid nødvendigt at forelægge problemstillingen for Forsvarsministeriet, idet Statsforvaltningen ikke tidligere har haft anledning til

at høre Forsvarsministeriet om, hvorvidt beredskabsloven indeholder hjemmel til at fravige kommunestyrelsesloven for så vidt angår de særlige forhold for medlemmer af et styrelsesorgan i et kommunalt fællesskab efter kommunestyrelseslovens § 60, stk. 1, som er beskrevet ovenfor. Statsforvaltningen vil anmode Forsvarsministeriet om en udtalelse om, hvorvidt beredskabsloven kan anses at hjemle valg af og/eller udpegning af medarbejderrepræsentanter med stemmeret i et samordnet redningsberedskab. Hvis beredskabsloven ikke hjemler dette, anmoder vi Forsvarsministeriet om at oplyse, hvorvidt man påtænker at regulere dette i beredskabsloven.

§ 7 Regnskabs- og revisionsregler

Afskedigelse af revision

Følgende fremgår af § 7, stk. 2:

”Stk. 2. Som udgangspunkt benytter selskabet samme revisor som den i § 5, stk. 2 udpegede sekretariatskommune, medmindre Beredskabskommissionen/bestyrelsen udpeger en anden revisor, som godkendes af Statsforvaltningen. Hvis Beredskabskommissionen/bestyrelsen vælger at udpege en revisor, skal revisorvalg finde sted efter valg til kommunalbestyrelsen/byrådet i forbindelse med indtræden af ny funktionsperiode. Revisionen udføres i overensstemmelse med god revisorskik og i overensstemmelse med de regler, der gælder efter den kommunale styrelseslov.”

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at det bør fremgå af bestemmelsen, at beredskabskommissionens afskedigelse af revisionen kræver Statsforvaltningens samtykke, jf. kommunestyrelseslovens § 42, stk. 1, 2. pkt.

Fejl i teksten

Følgende fremgår af § 7, stk. 3:

”Stk. 3. Årsregnskabet med revisionsberetning og revisionspåtegning indsendes til de deltagende kommuners kommunalbestyrelser/byråd og Statsforvaltningen, efter af den fælles Beredskabskommission/byrådet har besvaret evt. revisionsbemærkninger og godkendt årsregnskabet.”

Ringsted Kommune har telefonisk den 14. oktober 2015 oplyst, at der er en fejl i teksten, således at formuleringen ”... den fælles Beredskabskommission/byråd ...” retteligt skulle være ”den fælles Beredskabskommission/bestyrelsen”.

Statsforvaltningen har ikke yderligere til bestemmelsen, men henviser for så vidt angår en bestyrelse til bemærkningerne ovenfor side 5.

§ 8 Lån og hæftelse

Følgende fremgår af § 8, stk. 4:

”Stk. 4. I forhold til tredjemand hæfter de deltagende kommuner forholdsmæssigt efter de respektive ejerandele jf. § 15.”

Statsforvaltningen lægger til grund, at Midt- og Sydsjællands Brand & Redning er et interessentskab (I/S), jf. samarbejdsaftalen benævnt som ”Interessentskabskontrakt”.

Interessentskaber er efter almindelige regler karakteriseret ved, at interessenterne hæfter principalt, personligt og solidarisk for selskabets gæld. Det kan ikke antages, at interessenternes indbyrdes aftale om en anden og mere begrænset form for hæftelse kan gøres gældende over for en kreditor, der ikke i forvejen har accepteret en sådan fravigelse fra de almindelige regler.

Statsforvaltningen vil således ikke afslå at godkende bestemmelsen, men finder, at det vil være hensigtsmæssigt, at de deltagende kommuner genovervejer formuleringen af bestemmelsen. Vi henviser særligt til, at bestemmelsen fraviger det normale udgangspunkt for hæftelse i interessentskaber og alene kan gøres gældende over for kreditorer, der har accepteret fravigelsen.

Statsforvaltningen kan til orientering oplyse, at vi i en anden sag har godkendt en bestemmelse om solidarisk hæftelse og pro rata hæftelse. Af bestemmelsen fremgår det, at:

"I forhold til tredjemand hæfter de deltagende kommuner solidarisk og ubegrænset for de interessentskabet påhvilende forpligtelser. Efter Beredskabskommissionens indstilling kan interessenterne dog beslutte, at lån optages helt eller delvist uden solidarisk hæftelse, hvor hæftelsen i stedet fordeles forholdsmæssigt efter de fastsatte fordelingsstal, jf. § [...] ”.

§ 10 Procedure ved ændringer af interessentskabskontrakten

Følgende fremgår af § 10:

”Ændringer i interessentskabskontrakten kan ske ved godkendelse af ændringerne i de deltagende kommuners kommunalbestyrelser/byråd samt Statsforvaltningen.”

Statsforvaltningen skal oplyse, at i det omfang ændringerne i vedtægterne for et kommunalt fællesskab ændrer de beføjelser, som de deltagende kommuner har afgivet til fællesskabet, eller ændrer indholdet af vikårene for afgivelsen af beføjelserne, følger det af kommunestyrelseslovens § 60, stk. 1, at vedtægtsændringerne skal godkendes af de deltagende kommunalbestyrelser i et møde.

Deltagerne i et kommunalt fællesskab kan fastsætte i vedtægterne for fællesskabet, at også andre vedtægtsændringer kræver de deltagende kommunalbestyrelses godkendelse.

Der er derfor ikke grundlag for at kræve ændring af bestemmelsen. Statsforvaltningen har ikke yderligere bemærkninger hertil.

§ 12 Udtræden

Følgende fremgår af § 12:

”De deltagende kommuner kan udtræde af Midt- og Sydsjællands Brand & Redning med 12 måneders varsel til udgangen af et kalenderår.

Stk. 2. Den fælles beredskabskommission/bestyrelse udarbejder senest i 2017 et særskilt dokument for procedure og vilkår for udtræden af selskabet, herunder at det skal fremgå, at ved udtræden inden for 10 år efter stiftelsen får man aktiver svarende

til indskudsprocenterne (Næstved 48%, Ringsted 18%, Vordingborg 32%, Faxe 2%) med ud af selskabet. Efter 10 år kan man udtræde med aktiver svarende til de besluttede ejerandele.

Stk. 3. Vilklårene for udtræden skal godkendes af Statsforvaltningen.”

Vedrørende stk. 2

Statsforvaltningen finder, at det vil være hensigtsmæssigt, at stk. 2 ændres, når der senest i 2017 er udarbejdet et særskilt dokument for procedure og vilkår for udtræden. Således kan det særskilte dokument optages som bilag til interessentskabskontrakten, og der kan i interessentskabskontraktens stk. 2 henvises til bilaget.

Statsforvaltningen går i øvrigt ud fra, at der i det særskilte dokument vil være vilkår både for deling af fællesskabets positive og negative nettoformue.

Klagevejledning

Statsforvaltningens afgørelse kan påklages til Social- og Indenrigsministeriet, jf. kommunestyrelseslovens § 52, stk. 2.

Vi afventer herefter, at interessentskabskontrakten for Midt- og Sydsjællands Brand & Redning – med de af Statsforvaltningen beskrevne ændringer - indsendes til Statsforvaltningens godkendelse i medfør af § 60 i kommunestyrelsesloven.

Med venlig hilsen



Hanne Villumsen
Kontorchef



Susann Starzet